



**HUP**

Hrvatska udruga poslodavaca

**MINISTARSTVO GOSPODARSTVA**

**g. Ivan Vrdoljak, ministar**

**Ulica grada Vukovara 78**

**10000 Zagreb**

HUP-ZG- 0494 /13-I  
Zagreb, 08.08.2013.g.

**PREDMET:** Potpore za prerađivačku industriju

Poštovani ministre,

Ovim putem Vam se želimo zahvaliti na dosadašnjoj dobroj suradnji u vezi potpora za prerađivačku industriju te vjerujemo kako se komunikacijom između Ministarstva gospodarstva i HUP-a može unaprijediti okvir koji će podržati promjenu negativnog trenda u industrijskoj proizvodnji.

Članovi Hrvatske udruge poslodavaca dali su svoj doprinos u izradi prijedloga kojeg Vam izlažemo kako slijedi:

Potpore bi trebala biti integralni dio strategije s jasno definiranim dugoročnim ciljevima koji će jačati konkurentnost industrije. Global Entrepreneurship Monitor istraživanje za Hrvatsku u razdoblju 2002.-2011.g. ukazuje na nisku dinamiku poduzetničke strukture koji se očituje u vrlo tankoj bazi „odraslih“ poduzeća i malom broju rastućih poduzeća, bez kojih nema novog zapošljavanja. U rješavanju izazova velike izloženosti konkurenциji, industrijske tvrtke trebale bi se podržati u korištenju novih tehnologija i diferencijaciji kako bi se uspješno pomakle prema tržištima s manje ponuđača i prema tržištima „plavog oceana“. Dakle, subvencije bi trebale biti dodijeljene kroz mjere kojima će se nastaviti poticati modernizacija tehnoloških procesa, razvoj novih proizvoda, promocija na novim tržišnim nišama, ulazak i pozicioniranje u globalnim lancima opskrbe i dr. Nadalje, zbog malog nacionalnog tržišta, internacionalizacija je neophodna te bi mjere trebale podržati investicijske projekte orijentirane izvozu.

Također, kao vrlo bitan ističemo problem isključivanja prehrambene industrije iz posljednjeg Programa potpora, što je izazvalo izuzetno negativne reakcije među poduzetnicima ovoga sektora. Naime, prehrambena industrija jedan je od ključnih segmenata domaće prerađivačke industrije i kao takva treba pod jednakim uvjetima imati pristup ovim namjenskim sredstvima. Dodatno je to potrebno radi činjenice da vertikalnih potpora više nema.

**Središnji ured:** Ulica Pavla Hatza 12, 10000 Zagreb, tel: 01 48 97 555, fax: 01 48 97 556, e-mail: hup@hup.hr, www.hup.hr  
Žiro račun: 2340009-1100151718, IBAN: HR92 2340 0091 1001 5171 8, matični broj: 0410128, OIB: 80978339255

**Podružnica Osijek:** Trg Ljudevita Gaja 6, 31000 Osijek, tel: 031 251 012, tel/fax: 031 251 013, e-mail: hup-osijek@hup.hr

**Podružnica Rijeka:** Dolac 8/II, 51000 Rijeka, tel: 051 321 494/495, fax: 051 321 499, e-mail: hup-rijeka@hup.hr

**Podružnica Split:** Bernardinova 1, 21000 Split, tel: 021 368 288/296, tel/fax: 021 368 212, e-mail: hup-split@hup.hr



Program potpora trebao bi imati jasne ciljeve natječaja koji bi se trebali realizirati kroz kriterije ocjenjivanja investicijskih projekata.

1. Dok se ne razvije sustav on-line prijave, poželjno je da se uvede novi obrazac za administrativnu provjeru u kojem se navodi sva potrebna dokumentacija koju prijavitelj mora ispuniti i poslati zajedno s prijavom, kako bi bio siguran da je dostavio sve potrebne dokumente.
2. Opravdani troškovi obuhvaćaju materijalna i nematerijalna ulaganja, pri čemu je poželjno specificirati koja vrsta opreme i strojeva se smatra opravdanim troškom. Smatramo kako bi se pod opravdani trošak trebala uzeti materijalna imovina prema knjigovodstvenoj definiciji, te bi trebala obuhvatiti strojeve, tehničku opremu i druge naprave te radna vozila (transportne strojeve) za obavljanje radova u proizvodnji. (primjer: moderna tehnološka rješenja za zavarivanje čeličnih i aluminijskih konstrukcija u brodogradilištima, viličari i dr.)
3. Kako bi se osigurala konkurentna podrška ulaganju, bespovratna sredstva trebala bi biti dodijeljena u maksimalnom intenzitetu, sukladno nacionalnoj karti dozvoljenih regionalnih potpora. Intenzitet potpore je važan kako bi se ostvarili isti uvjeti u odnosu na konkurente iz zemalja EU koji su korisnici istih oblika potpora.
4. Metodologija ocjenjivanja investicijskih projekata trebala bi biti vezana za ciljeve natječaja i usklađena s industrijskom politikom. Oslanjajući se na praksu Europske unije, sugeriramo da se razmisli o prilagodbi modela ocjenjivanja kod EU grantova, pri čemu važnost elemenata treba odrediti Ministarstvo gospodarstva sukladno ciljevima programa potpora.  
U definiranju kriterija za ocjenjivanje predlažemo da se razmisli o uvođenju kriterija poput: stupnja složenosti proizvoda, usvajanja naprednih tehnologija, udjela izvoza u prihodima, zaštite okoliša, zaštite na radu, doprinosa investicije energetskoj učinkovitosti, ulaganja u istraživanje i razvoj i slično.  
Smatramo važnim navesti kako finansijski pokazatelji poslovanja iz prethodnih razdoblja ne bi smjeli utjecati na ukupan broj bodova više od 25%. Nadalje, bodovanje ovog elementa trebalo bi pružiti ravnopravnu poziciju svih sektora pa podržavamo uvođenje korekcijskih koeficijenata za svaki industrijski sektor.
5. Pri određivanju iznosa potpore koju je korisnik obvezan pravdati, smatramo kako to trebaju biti prihvatljivi troškovi, a ne ukupna vrijednost investicije, kako je i određeno pravilima EU (pri čemu bespovratna sredstva trebaju biti dodijeljena u maksimalnom intenzitetu).
6. Regionalne potpore imaju svrhu da proizvedu stvarni poticaj ulaganju do kojeg inače ne bi došlo pa smatramo kako bi trebalo biti prihvatljivo da tvrtke u izvorima financiranja iskažu i državnu potporu.  
Pri utvrđivanju ima li projekt dosta izvore financiranja suglasni smo da se za „de minimis“ potpore utvrdi visina od 25% iz vlastitih sredstava (u odnosu na prihvatljive troškove). Za regionalne potpore predlažemo da vlastiti izvor financiranja bude određen visinom prihvatljivih troškova i ostvarenim intenzitetom potpore.
7. Pravila o regionalnim potporama definiraju da potpora mora biti zatražena i odobrena prije početka realizacije projekta te bi bilo poželjno da potencijalni korisnici znaju koje je vremensko trajanje svih faza natječaja radi planiranja realizacije investicije.
8. Otežani pristup kreditnom financiranju je i dalje jedan od najtežih problema u poslovanju prerađivačke industrije te nismo suglasni da se uvede nova obveza prema kojoj se za osiguranje pravdanja državne potpore mora dostaviti bankovna garancija.



9. Modernizacija sustava državnih potpora EU 2014.-2020. koja će se primjenjivati od 01.07.2014.g. usmjerena je na jačanje transparentnost postupka. Zemlje članice trebat će objavljivati davatelje i korisnike potpora na Internetu. Predlažemo da se priprema primjene ovog propisa iskoristi za izgradnju sustava potpora kojim će se urediti za koje oblike potpora je nadležan koji davatelj potpora kako bi se izbjeglo preklapanje programa i mjera. (neki davatelji potpora: Ministarstvo gospodarstva, Ministarstvo poduzetništva i obrta, Ministarstvo poljoprivrede, Hrvatski zavod za zapošljavanje, Fond za zaštitu okoliša i energetsku učinkovitost). Vjerujemo kako bi se ovakvim pristupom moglo sustavno urediti područje horizontalnih potpora i ostvariti veća učinkovitost mjera.

Sukladno iznesenome, Hrvatska udruga poslodavaca spremna je i dalje aktivno sudjelovati u procesu unapređenja okvira potpora te vjerujemo kako nam je zajednički interes uspješno i učinkovito realizirati program potpora za prerađivačku industriju u 2013.g.

Molimo Vas da se odmah po završetku godišnjih odmora održi sastanak na kojem bi Vam naši predstavnici dodatno obrazložili iznesene stavove.

S poštovanjem,

Davor Majetić,  
glavni direktor

